



A KIÉGETT KAZETTÁK ÁTMENETI TÁROLÓJA III. ÜTEM 2. FÁZISÁNAK (21-24. TÁROLÓKAMRÁK) ÜZEMBE HELYEZÉSI ENGEDÉLYE

AZ ELJÁRÁS LAKOSSÁGI ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2017.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon 436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	4
2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	4
3. ELŐZMÉNYEK	6
4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	7
Kérelem.....	7
Jogszabályi előírások.....	7
Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	8
Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény¹ szerint atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott engedélyek birtokában és rendszeres hatósági ellenőrzés mellett történhet. Atomerőműben elhasznált nukleáris üzemanyag (továbbiakban: kiégett üzemanyag-kazetta) átmeneti tárolását biztosító létesítmény létesítésének és működésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH) feladata. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként külön jogszabályban felsorolt más hatóságok is részt vesznek. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények felügyeletéért felelős. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekelttől.

A Paksi Atomerőmű kiégett üzemanyag-kazettáinak átmeneti tárolására létesített Kiégett Kazetták Átmeneti Tárolójának (továbbiakban: KKÁT) tervei összesen 33 kamra kiépítését tartalmazzák, melyből eddig összesen 24 kamrát építettek meg.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2017. június 9-én elindította a KKÁT III. ütem 2. fázisának (21-24 tárolókamrák) üzembehelyezési engedélyének kiadására irányuló államigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejhessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Az OAH a közmeghallgatáson elhangzottakat, szempontokat és véleményeket is megvizsgálja az eljárás során. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni a létesítési engedély módosítás jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, és ezekről kifejteni álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (4) bekezdése értelmében nukleáris létesítmények létesítésének engedélyezésére irányuló eljárásban közmeghallgatást kell tartani. A közmeghallgatás helyéről és idejéről legalább öt nappal korábban hirdetményi úton, továbbá közhírré tétel (helyi lap, OAH honlap) útján értesíteni kell az érintetteket. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő jegyzőkönyv megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlatilag rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A. § (1) bekezdése meghatározza az ügyfelek körét is a nukleáris létesítmények engedélyezési eljárásaiban. A KKÁT üzembe helyezés engedélyezésére indított államigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- a KKÁT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.,
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték (Atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 11/A §),
- a környezetvédelmi törvény (1995. évi LIII. törvény) 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek.

A közmeghallgatásra **2017. szeptember 14-én 16:00-kor Pakson a Polgármesteri Hivatal nagytermében** (7030 Paks, Dózsa György út 55-61.) kerül sor. A közmeghallgatáson bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a közmeghallgatáson minden jelenlévőre vonatkozó szabályokat.
- A KKÁT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja a KKÁT III. ütem 2. fázisra (21-24 tárolókamrák) vonatkozó üzembe helyezési engedély iránti kérelem indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az OAH, a megjelenő szakhatóságok és az RHK Kft. képviselőinek, röviden kifejtethetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem elérhető a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet a megadott elérhetőségén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20 órakor befejeződik.

3. ELŐZMÉNYEK

A kiégett üzemanyag-kazetták átmeneti tárolását biztosító kamrák létesítése, üzembe helyezése moduláris rendszerben, a kiégett üzemanyag Paksi Atomerőműben való keletkezésével összhangban történik.

A KKÁT tervei összesen 33 kamra építését tartalmazzák. Az 1-11. kamrás kiépítés további kamrákkal (12-33.) történő bővítésére az OAH 2005. június 17-én adott létesítési engedélyt, melynek időbeli hatályát a 2010. június 30-án kelt határozatával további 5 évvel meghosszabbította. Az engedélyes beadványára indult újabb államigazgatási eljárás keretében az OAH 2015. június 26-án létesítési engedély adott a KKÁT 21-33 kamramoduljára 2033. december 31-ig. Az engedélyes kérelme alapján az OAH 2017. május 31-én a 25-33 kamramodulok vonatkozásában a létesítési engedélyt módosította lehetővé téve a KKÁT kapacitásának bővítését a tárolás hatékonyságának növelésével. Ez az új koncepció a jelen eljárás tárgyát képező kamramodulokat nem érinti még.


A létesítmény jelenleg 20 kamrával üzemel, amelynek üzemeltetési engedélyét az OAH a határozatában adta meg. Az eddig megépült 20 kamrát az alábbi ütemben adták át az üzemeltetőnek:

- 1997-ben a Fogadóépület és a 3 kamrát tartalmazó első tárolómodul (I. ütem, 1. fázis)
- 1999-ben a 4 kamrát tartalmazó második tárolómodul (I. ütem, 2. fázis)
- 2002-ben a 4 kamrát tartalmazó harmadik tárolómodul (I. ütem, 3. fázis)
- 2007-ben az 5 kamrát tartalmazó negyedik tárolómodul (II. ütem)
- 2011-ben a 4 kamrát magába foglaló ötödik tárolómodul (III. ütem 1. fázis)

A létesítmény további bővítése a III. ütem 1. fázis keleti végéhez illesztve a III. ütem 2. fázis tárolómodul (21-24. kamrák) építésével – a módosított építési engedély és a létesítési engedély alapján – folytatódott.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

Kérelem

 **Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft.**
Felelősséggel – Biztonsággal – Garanciákkal www.rhk.hu

Országos Atomenergia Hivatal
Hullám Szabócs
Főigazgató-helyettes

Paks, 2017. június 08.
Iktatószám: PA-0371-001/2017
Ügyintéző: Tóthai Sándor
Telefon: 76-519-556

Budapest 114
PF: 676
1539

Tárgy: Üzembe helyezési engedély iránti kérelem a Kiegészített Kazeták Átmeneti Tárolója III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra) bővítésére

Tiszelt Főigazgató-helyettes Úr!

A Kiegészített Kazeták Átmeneti Tárolójának (továbbiakban: KKÁT) engedélyeseként a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (székhely: 2040 Budakesi, Pusztás Tivadar utca 11.) képviselőjében üzembe helyezési engedély iránti kérelmet nyújtunk be a tároló bővítése vonatkozásában a 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelettel kiadott Nukleáris Biztonsági Szabályzatok (továbbiakban: NBSZ) 1.2.4 pontjában szereplő előírások figyelembevételével.

A KKÁT III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra, továbbiakban: Bővítés) a létesítmény moduláris bővítéseként a korábban kiadott, de időközben hatályát veszített létesítési (HA5099) és építési (HA5720) engedély, a jelenleg érvényes létesítési (HA6017) és építési (HA6016) engedély, valamint a létesítés körében kiadott gyártási (HA5874; HA5847; HA5837), szerelési (HA5995; HA5991; HA5994), beszerzési (HA6018) és átalakítási (HA6402) engedélyk iránti kérelmekben, az engedélyekben, az átalakítási kategóriába sorolás elfogadására adott válaszlevelekben és az előírt jegyzőkönyvekben foglalt hatósági előírások és kötelezések betartásával épült meg.

Társaságunk megrendelésére a SOM System Kft. elkészítette az üzembe helyezési engedély iránti kérelmet megalapozó dokumentációt (1. számú melléklet, továbbiakban: Dokumentáció).

Az NBSZ 1.2.4.0400. és 1.2.4.0600. pontjában rögzített követelményeknek való megfelelést igazolja a Dokumentáció 3. fejezetében található.

Az NBSZ 1.2.4.0520. a) pontja szerinti előzetes Végleges Biztonsági Jelentés előzetes változatát a Dokumentáció 4.1 fejezete foglalja össze, a korrekciójával módosított fejezetet a Dokumentáció M4 mellékletében, teljes terjedelemben az M5 mellékletében találhatók (csak elektronikus adathordozón).

Az NBSZ 1.2.4.0520. b) pontja szerinti Üzemeltetési Feltételek és Korlátok Szabályzat felülvizsgálatáról a Dokumentáció 4.2 fejezete szól.

 **RHK Kft. Paksi Kiszolgáló** 7011 Paks, PF: 12
Hullám Szabócs
Főigazgató-helyettes
Public Cégjegyzékszám: 13-09-1-00008

Az RHK Kft. 2017. június 9-én benyújtotta az „üzembe helyezési engedély iránti kérelem a Kiegészített kazeták Átmeneti Tárolója III. ütem 2. fázis (21.-24. számú kamra) bővítésére” engedélykérelmét.

A kérelmét azzal indokolta, hogy a KKÁT III. ütem 2. fázis rendszereinek elvégzett üzembe helyezési munkaprogramjai igazolták a rendszerek megfelelő, a terveknek és a nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését.

Az engedélykérelemmel az RHK Kft. benyújtotta az üzembe helyezési kérelmet megalapozó dokumentáció elnevezésű biztonsági jelentését. Továbbá a kivitelezői nyilatkozatokat, melyben a kivitelezők a kiviteli terveknek való megfelelést igazolták; a rendszerek üzembe helyezési munkaprogramjait; a komplex inaktív próba elvégzését igazoló jegyzőkönyvet; a Végleges Biztonsági Jelentés (VBJ) módosításait; és a KKÁT Üzemzavari Elhárítás Kezelési Utasítást. Igazolandó, hogy a nukleáris létesítmény fizikai állapota és működése megfelel a tervnek, a biztonsági követelményeknek, valamint az üzemeltetési feltételeknek és korlátoknak. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja és értékeli.

A létesítmény 21-24. tárolókamrákkal történő bővítése során a 17-20. kamrára érvényes, meglévő műszaki megoldások tekintetében változás nem történt.

Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 1. b) pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a nukleáris létesítmények nukleáris biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 118/2011. (VII. 11.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során vizsgálja, hogy:

- a nukleáris létesítmény a tervezői szándéknak megfelelően készült-e el,
- a megvalósult állapot összhangban van-e a jogszabályokban előírt követelményekkel,
- az Előzetes Biztonsági Jelentésben leírtakhoz képest megvalósított változtatások megalapozottak-e,
- a létesítés során felismert, a nukleáris biztonsággal kapcsolatos hiányosságokat megszüntették-e,
- az előirányzott üzembe helyezési tevékenység alkalmas-e arra, hogy a nukleáris létesítmény terveknek, nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését igazolja, a létesítményszintű komplex üzembe helyezési eredmények figyelembevételével,
- biztosítottak-e a biztonságos üzemeltetés feltételei, azaz a nukleáris létesítmény a tervezett üzembe helyezési tevékenységek sikeres végrehajtását követően üzembe vételre alkalmas,
- biztosított-e a nukleáris létesítményben keletkező radioaktív hulladék biztonságos, a tudomány legújabb igazolt eredményeivel, a nemzetközi elvárásokkal, valamint tapasztalatokkal összhangban levő átmeneti tárolása vagy végleges elhelyezése,
- a már üzemelő modulokkal a kapcsolódó rendszerek átalakítása megtörtént-e, és az átalakítás megfelel a vonatkozó előírásoknak,
- a tervezett üzembe helyezési tevékenységek végrehajtása az üzemelő létesítmény nukleáris biztonságát nem csökkenti-e,
- az üzembe helyezés biztonságos végrehajtásának feltételei teljesülnek-e.

Az OAH a tárgyi eljárásba – a vonatkozó 112/2011. (VII. 4.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a Baranya Megyei Kormányhivatal környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörében eljáró Pécsi Járási Hivatalát és a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóságot.

A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2017. júniusi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 6 hónap, amit az OAH főigazgatója egy alkalommal, legfeljebb 90 nappal meghosszabbíthat. Az ügyintézési határidőbe – egyebek mellett – nem számít bele a szakhatóságok eljárásának időtartama, a hiánypótlásra vagy a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére történő felhívástól az annak teljesítéséig terjedő idő.

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban előírt nukleáris biztonsági követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- teljesülnek-e a nukleáris létesítményekre, illetve a kiégett nukleáris üzemanyag tárolására vonatkozó érvényes követelmények,

- az elvégzett munkaprogramok igazolják-e a rendszerek megfelelő, a terveknek és a nukleáris biztonsági előírásoknak megfelelő működését,
- igazolja-e a létesítmény komplex inaktív próbája, hogy a kibővített, teljes létesítmény a tervekben meghatározott műszaki jellemzők szerinti működésre alkalmas és üzeme során rendellenes körülmény, tervtől való eltérés nem következett be,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok, hogy a már üzemelő kamramodulok biztonsággal üzemeltethetők az üzembe helyezési tevékenységek alatt,
- megalapozták-e az üzemeltetés meghatározó dokumentumaiban (pl. az üzemeltetés feltételeit és korlátait, üzemzavar-elhárítási tevékenységet szabályozó dokumentumok) szükséges változásokat,
- biztosított-e a megnövelt tároló kapacitás miatt keletkező radioaktív hulladékok kezelése és elhelyezése,
- rendelkezik-e az RHK Kft. a biztonságos üzemeltetéshez szükséges erőforrásokkal,
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését, mind normál üzemállapotban, mind az esetleges üzemzavarok során.

A jogszabályi előírásokkal összhangban az engedélyezési eljárás nem terjed ki a 1-20 kamramodulok vonatkozásában a biztonsági elemzések felülvizsgálatára. Ezek értékelése az érvényes jogszabályi előírások szerint a tízévente esedékes időszakos biztonsági felülvizsgálat során történik. A létesítmény legutóbbi időszakos biztonsági felülvizsgálatára 2008-ban került sor. A következő felülvizsgálat 2018-ban esedékes.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az OAH a határozatát az üzembe helyezési engedély kiadásáról a KKÁT 21-24. kamrák vonatkozásában az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg. Ezen túl mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatás jegyzőkönyvét és az engedélyezési eljárásában hozott határozatát az OAH hirdetmény útján fogja közzétenni. Paks város Polgármesteri Hivatalának hirdetőtábláján, az OAH- székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján és az OAH honlapján (www.oah.hu). A határozat a közzétételét követő tizenötödik napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet, de annak bírósági felülvizsgálatát az ügyfelek - a közlésétől számított harminc napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címzett, de az OAH-hoz benyújtott - kereseti kérelem útján kezdeményezhetik.